

На основу члана 46. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19) и члана 41. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. пропис), Министарство привреде објављује

ИЗВЕШТАЈ

о спроведеној јавној расправи о Предлогу акционог плана за период од 2021. до 2023. године, за спровођење Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године

Одбор за привреду и финансије, на предлог Министарства привреде, донео је Закључак 05 број: 011-10183/2020 од 9. децембра 2020. године, којим је одобрено спровођење јавне расправе о Предлогу акционог плана за период од 2021. до 2023. године, за спровођење Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године.

Јавна расправа о Предлогу акционог плана за период од 2021. до 2023. године, за спровођење Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године, спроведена је у периоду од 11. до 30. децембра 2020. године.

Програм јавне расправе о Предлогу акционог плана за период од 2021. до 2023. године, за спровођење Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године, са прилозима утврђеним Пословником Владе, објављен је на интернет страници Министарства привреде https://privreda.gov.rs/cat_propisi/strategije/, као и портала е-управе <http://javnerasprave.euprava.gov.rs/javna-rasprava/240> са позивом свим заинтересованим странама да у току трајања јавне расправе доставе своје предлоге, сугестије, иницијативе и коментаре на Предлог акционог плана за период од 2021. до 2023. године, за спровођење Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године, на е-mail адресу: industrija@privreda.gov.rs.

Активно учешће у јавној расправи узели су представници Групе за кружну и зелену економију Министарства заштите животне средине, као и представници GIZ пројекта „Управљање отпадом у контексту климатских промена (ДКТИ)“ и НАЛЕД-а.

Група за кружну и зелену економију Министарства заштите животне средине, уз коментар да је предлог акционог плана добро структуриран и да обухвата све области важне за индустријски развој у Србији, предложила је да се у делу који се односи на посебан циљ 5: Трансформација индустрије од линеарног ка циркуларном моделу, као извор провере за индикатор „Стопа коришћења циркуларних ресурса у индустрији“, поред EUROSTAT-а, користе и подаци Републичког завода за статистику Републике Србије, јер ће почев од 2021. године наведена институција располагати подацима који се могу искористити као извор провере вредности показатеља за поменути посебан циљ. Ова примедба је прихваћена и допуњен је извор провере за наведени индикатор у оквиру посебног циља 5.

Представници НАЛЕД-а и GIZ-а су истакли да је у оквиру пројекта „Управљање отпадом у контексту климатских промена (ДКТИ)“ израђен документ под називом „Предлог за дефинисање конкретних јавних политика Програмом за увођење циркуларне економије у Републици Србији за период од 2021. до 2023. године“ који представља први документ у склопу припрема за израду Програма за увођење циркуларне економије за период од 2021. до 2023. године, најављен од стране Министарства заштите животне средине. У оквиру Предлога, израђен је и Акциони план који обухвата низ општих и посебних циљева са мерама које покривају различите привредне активности, који су NALED и GIZ проследили Министарству привреде, како би се додатно унапредио акциони план за спровођење Стратегије индустријске политике и поставили темељи за увођење циркуларне економије у Републици Србији. После сагледавања достављених докумената, а узимајући у обзир оквир и врсту мера које су дефинисане Стратегијом индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године („Службени гласник РС” број 35/20), у оквиру активности 5.1.1 која припада мери информативно-едукативног типа, допуњено је да су промотивне и едукативне активности намењене различитим врстама рециклажних сировина и ефикаснијој употреби ресурса. Законодавни и институционални оквир ће бити детаљно дефинисан Програмом за увођење циркуларне економије за период од 2021. до 2023. године Министарства заштите животне средине, који има шири и потпун обухват у предметној области. Успостављање критеријума за увођење циркуларне економије у појединачним областима ће такође бити предмет програма Министарства заштите животне средине, док би подстицајне мере у свакој од ових области могле бити укључене у неком од наредних акционих планова Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године.

Поред тога, представници GIZ-а су дали коментар да Посебан циљ 5 поставља доста агрегатни показатељ (стопа коришћења циркуларних ресурса у индустрији) – који би требало да буде доста специфичније постављен тако што би се разбио на више различитих ресурса (био, пластика, метал, стакло итд.). Структура отпада, и структура штетности отпада је доста другачија – и у том смислу треба приоритизовати циркуларност. Ова примедба није прихваћена јер је у Акционом плану предложен агрегатни индикатор који циљано показује коришћење циркуларних ресурса у индустрији, а не на нивоу привреде као целине, те да ће се Програмом за увођење циркуларне економије Министарства заштите животне средине прецизније дефинисати активности и показатељи за специфичне врсте отпада.

Затим, за меру 5.1. је оцењено да је вредност индикатора релативно ниска, то јест да је мало 4200 запослених који су за 3 године прошли кроз неке обуке, и да неће обезбедити терен за брзо увођење принципа циркуларности, било на стратешком или оперативном нивоу, те да је потребно дефинисати хијерархијски ниво оних који похађају ове курсеве – није свеједно да ли се ради о 4200 оперативаца или доносиоца одлука. Ова примедба је прихваћена и наведени показатељ је додатно прецизиран, тако што је наведено да се ова вредност односи на доносиоце одлука.

Такође, код мере 5.3. представници GIZ-а сматрају да је критеријум раст индикатора, чији именилац је домаћа потрошња материјала, а бројилац БДП, односно да је циљана вредност у 2023. већа од актуелне, па се претпоставља да се у ствари или циља пад домаће потрошње материјала (што није у принципу добро), или раст БДП-а који је већи од раста домаће потрошње материјала (што је оно што се заправо циља). Како би се овај проблем решио, вероватно би требало

да се индикатор промени, или ревидује. Ова примедба није прихваћена јер овако дефинисани релативни индикатор добро одликује ефикасност употребе материјала, при чему се свакако прижељкује раст бруто додате вредности уз ефикаснију потрошњу материјала, а да ће се додатним коментаром уз овај индикатор појаснити шта је заправо допринело оствареном резултату.