

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби 97. тачка 7. Устава Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 98/2006, 115/2021 - Амандмани I-XXIX и 16/2022), према којем Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о приватизацији („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 – Аутентично тумачење – у даљем тексту: Закон) уређују се услови и поступак промене власништва друштвеног и јавног капитала и имовине.

Чланом 6. став 2. Закона је прописано да је приватизација друштвеног капитала обавезна, те да се друштвени капитал субјеката приватизације мора приватизовати најкасније до 31. децембра 2015. године. Протек рока за приватизацију није довољан основ да се покрене стечај уколико уз наведено нису испуњени и стечајни разлози које прописује Закон о стечају („Службени гласник РС“ бр. 104/09, 99/2011 - др. закон, 71/12 - УС, 83/14, 113/17, 44/18 и 95/18). Према судској пракси се показало да се стечај не може отворити када дужник нема евидентираних доспелих обавеза према повериоцима, будући да се не може постићи његов циљ прописан чланом 2. Закона о стечају, а то је најповољније колективно намирење поверилаца. Из тог разлога се предлаже брисање одредбе члана 80. став 2. Закона, према којој министарство надлежно за послове привреде подноси предлог за покретање поступка стечаја субјекта приватизације у случају да није спроведена приватизација субјекта приватизације са већинским друштвени капиталом у року из члана 6. став 2. овог закона.

С обзиром на наведено, у портфељу Министарства привреде је преостало неколико друштвених предузећа која нису приватизована до 31. децембра 2015. године, нити је за та предузећа било могуће спровести стечајни поступак. Имајући у виду да је чланом 86. Устава Републике Србије прописано да се постојећа друштвена својина претвара у приватну својину под условима, на начин и у роковима предвиђеним законом, у циљу омогућавања приватизовања друштвене својине у преосталим привредним субјектима који послују већинским друштвеним капиталом, предлаже се утврђивање новог рока за спровођење приватизације и то до 31. децембра 2027. године.

Успешност спровођења приватизације зависи од заинтересованости инвеститора за куповину капитала субјекта приватизације, те је потребно регулисати ситуацију ако до приватизације друштвеног капитала не дође у прописаном року, па се предвиђа спровођење принудне ликвидације оваквих субјеката приватизације по истеку рока за њихову приватизацију. Нацртом закона се истек рока за приватизацију уводи као додатни разлог за принудну ликвидацију у односу на већ утврђене разлоге из Закона о привредним

друштвима. Ово решење такође представља допуну већ постојећег законског решења из члана 87. Закона о приватизацији, који прописује да је надлежни регистар привредних субјеката дужан да изврши брисање друштава на основу одлуке о обустави поступка приватизације коју министарство надлежно за послове привреде доноси уколико се утврди да се субјекти приватизације не налазе на адреси, немају делатност, запослене ни законског заступника или из других, објективних разлога, није могуће спровести поступак приватизације.

Чланом 548. Закона о привредним друштвима је прописано да имовина брисаног друштва постаје имовина чланова друштва у сразмери са њиховим уделима у капиталу друштва; да након брисања друштва из регистра привредних субјеката, чланови брисаног друштва одговарају за обавезе друштва до висине вредности примљене имовине; да контролни члан друштва с ограниченом одговорношћу и контролни акционар акционарског друштва одговара неограничено солидарно за обавезе друштва и након брисања друштва из регистра и да потраживања поверилаца друштва застаревају у року од три године од дана брисања друштва из регистра.

Чланом 147. став 2. Закона о стечају је прописано да се вишак деобне масе у делу који је сразмеран учешћу друштвеног капитала у укупном капиталу стечајног дужника уплаћује на рачун буџета Републике Србије и распоређује у складу са законом којим се уређује приватизација.

Аналогно постојећем законском решењу из Закона о привредним друштвима, а пратећи и законско решење из Закона о стечају, предвиђа се да се након окончања поступка принудне ликвидације и брисања привредног субјекта са већинским друштвеним капиталом из надлежног регистра привредних субјеката, имовина брисаног друштва преноси Републици Србији сразмерно учешћу друштвеног капитала у основном капиталу друштва, те да Република Србија може одговорати за обавезе брисаног друштва до висине вредности примљене имовине.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Нацрта закона се мења члан 80. Закона тако што се брише став 2. којим је прописано да ће министарство надлежно за послове привреде поднети предлог за покретање поступка стечаја субјекта приватизације у случају да није спроведена приватизација субјекта приватизације са већинским друштвени капиталом у року из члана 6. став 2. овог закона.

Чланом 2. Нацрта закона се прописује рок за приватизацију преосталих субјеката приватизације са већинским друштвеним капиталом. У случају да до 31. децембра 2027. године није спроведена приватизација, на основу обавештења Министарства привреде, регистратор покреће поступак принудне ликвидације неприватизованих друштава са већинским учешћем друштвеног капитала. По завршетку поступка и брисању друштва из надлежног регистра имовина се преноси на Републику Србију сразмерно учешћу друштвеног капитала у основном капиталу друштва, а одговорност Републике Србије за обавезе брисаног друштва се ограничава до висине вредности примљене имовине.

Чланом 3. Нацрта закона је предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.