

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12–УС, 72/12, 7/14–УС, 44/14 и 30/18–др. закон), а у вези са чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25), на предлог Министарства привреде,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Програм финансијске подршке за прерађивачку делатност производње сирева и других млечних производа од 100% домаће сировине у 2026. години, који је одштампан уз овај закључак и чини његов саставни део.

2. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству привреде које ће примерак овог закључка доставити Фонду за развој Републике Србије.

05 Број: ___/2026.
У Београду, фебруара 2026. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут

ПРОГРАМ ФИНАНСИЈСКЕ ПОДРШКЕ ЗА ПРЕРАЂИВАЧКУ ДЕЛАТНОСТ ПРОИЗВОДЊЕ СИРЕВА И ДРУГИХ МЛЕЧНИХ ПРОИЗВОДА ОД 100% ДОМАЋЕ СИРОВИНЕ У 2026. ГОДИНИ

1. ПРЕДМЕТ

Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25), у члану 8, у оквиру Раздела 21 - Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 - Подстицаји развоју конкурентности привреде, функција 410 - Општи, економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 - Подршка развоју предузетништва, економска класификација 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 1.487.500.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта Подршка развоју предузетништва. Од наведеног износа, 50.000.000,00 динара намењено је за спровођење Програма финансијске подршке за прерађивачку делатност производње сирева и других млечних производа од 100% домаће сировине у 2026. години (у даљем тексту: Програм).

Средства Програма користе се за суфинансирање захтева привредних субјеката који обављају делатност на територији Републике Србије изузев градских општина територије Града Београда и територије Града Новог Сада.

Подстицаји који се додељују на основу овог програма представљају наменска бесповратна средства-субвенцију, која су, као таква, изузета од принудне наплате, сходно члану 48. Закона о платном промету („Службени лист СРЈ”, бр. 3/02 и 5/03 и „Службени гласник РС”, бр. 43/04, 62/06, 111/09 - др. закон, 31/11 и 139/14 - др. закон).

Програмом се утврђују циљеви, намена средстава, финансијски оквир, услови за доделу бесповратних средстава, начин спровођења и праћење спровођења Програма.

Програм сироводи Министарство привреде (у даљем тексту: Министарство) у сарадњи са Фондом за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд).

Изрази којима се означавају лица у Програму односе се подједнако на лица мушког и женског пола без обзира на то у којем су граматичком роду изражени.

У циљу праћења развоја женског предузетништва у Републици Србији, обавезно је вођење евиденције корисника програма са аспекта родне равноправности.

Средства за реализацију овог програма представљају *de minimis* помоћ.

2. ЦИЉЕВИ

Општи циљ Програма је подстицање развоја предузетништва и одрживог економског развоја.

Специфични циљеви програма су:

- повећање капацитета домаће прераде млека и производње сирева и других млечних производа,
- раст инвестиција у руралним подручјима,
- отварање нових радних места,
- јачање конкурентности малих произвођача сирева и других млечних производа,

3. КОРИСНИЦИ СРЕДСТАВА

За средства по овом програму могу да конкуришу:

1) правна лица, регистрована у Агенцији за привредне регистре (у даљем тексту: АПР), најкасније до 31. децембра 2023. године, као привредна друштва или задруге, која су разврстана на микро и мала правна лица у складу са Законом о рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 73/19 и 44/21 - др. закон), према финансијским извештајима за 2024. годину;

2) предузетници регистровани у АПР, најкасније до 31. децембра 2023. године; Услов за задруге је да је задруга ускладила своја акта, органе и пословање са Законом о задругама („Службени гласник РС”, број 112/15) и да се подвргла задружној ревизији у последње две године.

Оснивач привредног субјекта под тач. 1) и 2) који конкурише може бити правно или физичко лице. Право да се пријаве на јавни позив имају и привредни субјекти чији оснивачи су страна физичка или правна лица, с тим да страна физичко лице мора да има пребивалиште у Републици Србији, уз испуњење свих осталих услова Програма.

3) новоосновани предузетници, микро и мала привредна друштва, која су регистрована у АПР, најраније од 01.01.2024. године па надаље (у даљем тексту: корисници почетници).

Оснивач привредног субјекта под тачком 3) може бити искључиво физичко лице. Уколико је оснивач привредног субјекта подносиоца захтева, у претходном периоду, био оснивач неког другог привредног субјекта, у односу на привредни субјект са којим конкурише по Програму, дозвољено је да је био оснивач највише једног привредног субјекта, који је, пре објављивања јавног позива, брисан из регистра или је још увек активан, али је оснивач корисника пренео своја оснивачка права на неко друго лице, које није повезано лице са њим, пре оглашавања јавног позива. Уколико има више оснивача привредног субјекта који конкурише, претходно наведена одредба се односи на све те осниваче.

Корисници у области производње сирева и других млечних производа морају да испуне и услов да су уписани у Регистар одобрених објеката у пословању храном, са додељеним ветеринарским контролним бројем од стране надлежног органа задуженог за послове ветеринарства. Изузетно, корисници почетници могу да испуне наведени услов у року предвиђеном за извршење инвестиционог улагања.

Програм је намењен искључиво постојећим и новооснованим предузетницима, микро и малим правним лицима и задругама који у својој производњи сирева и других млечних производа користе 100% сировине домаћег порекла.

4. НАМЕНА СРЕДСТАВА

Средства одређена Програмом намењена су за суфинансирање:

1. нове или половне (не старије од пет година) производне опреме;
2. доставних возила за превоз сопствених производа и других транспортних средстава која се користе у процесу производње;
3. трајних обртних средстава, која могу да чине највише 20% укупног инвестиционог улагања;

4. адаптације, инвестиционо и текуће одржавање производног простора или пословног простора који је у саставу производног простора, до износа од 1.000.000,00 динара од укупних средстава за инвестирање;

5. набавке нове рачунарске опреме и софтверске лиценце.

Средства Програма не могу се користити за набавку опреме у сврху инскулативних радњи. Такође, средства Програма се не могу користити за делатност 1051 – Производња сладоледа.

Средства Програма се могу одобрити и уплатити подносиоцу захтева искључиво уколико се, на основу расположивих информација, може закључити да подносилац захтева и сва повезана лица имају добру пословну репутацију.

Извођач радова и добављач опреме/возила не може бити повезано лице са корисником средстава по Програму у смислу Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14 – др. закон, 5/15, 44/18, 95/18, 91/19 и 109/21) и Закона о банкама („Службени гласник РС”, бр. 107/05, 91/10 и 14/15). Добављач опреме мора бити предузетник или привредно друштво.

Средства по овом програму не могу се користити за пројекте привредних субјеката ако не доприносе остваривању циљева Програма.

Средства по овом програму не могу се користити за рефундирање трошкова у оквиру активности које су биле започете или завршене пре подношења захтева по овом програму.

Ближе информације о дозвољеним наменама улагања биће дефинисане у упутству о спровођењу Програма.

5. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР

Привредни субјекти који испуне услове Програма могу остварити право на финансијску подршку у виду бесповратних средстава у износу до 40% вредности улагања.

Корисници могу остварити право на финансијску подршку у виду вишег процента бесповратних средстава у висини до 50% уколико, поред испуњења услова Програма припадају јединицама локалне самоуправе које су разврстане у трећу или четврту групу развијености у складу са чланом 11. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15-др. закон) и актом Владе којим се утврђује јединствена листа развијености региона и јединица локалне самоуправе;

Привредни субјекти који припадају трећој или четвртој групи развијености су привредни субјекти из недовољно и изразито недовољно развијених јединица локалне самоуправе који на наведеној територији обављају делатност у седишту или у регистрованом огранку. У случају да се делатност обавља у регистрованом огранку, који се налази у трећој или четвртој групи развијености, исти мора бити регистрован најмање годину дана пре подношења захтева.

Преостали износ инвестиционог улагања привредних друштава и предузетника финансираће се или из сопствених средстава или из кредита Фонда.

Корисници:

Однос 60%-40%

Износ за правна лица и предузетнике	Кредит РСД	Бесповратна средства РСД	Укупно РСД
Минимални	375.000,00	250.000,00	625.000,00
Максимални	1.800.000,00	1.200.000,00	3.000.000,00

Корисници из 3. и 4. групе развијености

Однос 50%-50%

Износ за правна лица и предузетнике	Кредит РСД	Бесповратна средства РСД	Укупно РСД
Минимални	250.000,00	250.000,00	500.000,00
Максимални	1.500.000,00	1.500.000,00	3.000.000,00

Кредити Фонда одобраваће се под следећим условима:

- 1) износ кредита: до РСД 1.800.000,00;
- 2) рок отплате: 60 месеци;
- 3) гресе период: 12 месеци;
- 4) каматна стопа: уз примену валутне клаузуле 2,5% годишње
- 5) средстава обезбеђења:
 - залога на опреми/возилу које је предмет финансирања или на другој постојећој опреми исте или веће вредности,
 - меница привредног субјекта,
 - лична меница оснивача. У случају где има више оснивача, сви оснивачи морају да дају сопствене бланко менице, осим оних који имају испод 5% учешћа у власништву или су страна физичка или правна лица,
 - уговорно јемство правних лица и предузетника;
 - уговорно јемство физичког лица.

Уколико је вредност одобрених средстава мања од вредности тражених средстава, подносилац захтева, уколико прихвати решење о додели бесповратних средстава и одлуку о додели кредитних средстава, износ до пуне вредности инвестиционог улагања мора финансирати из сопствених средстава.

Клијент који се определио да финансира инвестицију комбинацијом бесповратних и кредитних средстава, може у току поступка да промени начин финансирања инвестиције и исту финансира комбинацијом бесповратних и сопствених средстава.

6. УСЛОВИ ЗА ДОДЕЛУ БЕСПОВРАТНИХ СРЕДСТАВА ПО ПРОГРАМУ

Услови које морају да испуне подносиоци захтева:

- 1) да су поднели попуњен захтев за доделу бесповратних средстава и, уколико подносилац планира да преостали део улагања финансира из кредита, захтев за кредит, са потребном документацијом Фонду;

2) да је уписан у Регистар одобрених објеката у пословању храном, са додељеним ветеринарским контролним бројем од стране надлежног органа задуженог за послове ветеринарства. Изузетно, корисници почетници могу да испуне предметни услов у року предвиђеном за извршење инвестиционог улагања;

3) да је, уколико подносилац планира да преостали део улагања финансира из кредита, захтев за кредитна средства претходно предложен за одобрење од стране Фонда;

4) да су поднели оригинал профактуре/предуговор односно понуду за извођење грађевинских радова на основу којих се извршава улагање издате након расписивања јавног позива, а не старији од 30 дана од дана подношења захтева;

5) да су уписани у регистар АПР најкасније до 31. децембра 2023. године, односно за кориснике почетнике да су регистровани у АПР најраније 01. јануара 2024. године;

6) да над њима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације;

7) да су регулисали доспеле обавезе јавних прихода;

8) да подносилац захтева и повезана лица немају доспелих, а неизмирених обавеза према Фонду и другим државним повериоцима;

9) да повезаним лицима подносиоца захтева нису у овој години већ одобрена средства по овом Програму;

10) да су у већинском приватном власништву и да нису у групи повезаних лица у смислу Закона о привредним друштвима и Закона о банкама, у којој су неки од чланова средња и велика правна лица у складу са Законом о рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 73/19 и 44/21- др. закон), према финансијским извештајима за 2024. годину;

11) да у текућој фискалној години и у претходне две године (односно у 2026, 2025. и 2024. години) заједно са повезаним лицима нису примили државну помоћ и *de minimis* помоћи чија би висина, заједно са траженим бесповратним средствима и делом државне помоћи садржане у кредиту Фонда, прескорачила износ од 300.000 евра у номиналној вредности или динарској противвредности по званичном средњем курсу Народне банке Србије;

12) да су привредна друштва, задруге и предузетници, према сведошцији Централног регистра обавезног социјалног осигурања (у даљем тексту: ЦРОСО) о броју радника, на дан 31. децембар 2025. године имали најмање једног запосленог на неодређено време;

13) да нису у тешкоћама, у складу са чланом 2. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14, 23/21 – др. уредба, 62/21 – др. уредба, 99/21 – др. уредба и 20/23 – др. уредба). Привредни субјект који је основан пре мање од три године не сматра се привредним субјектом у тешкоћама, изузев ако је реч о малом привредном субјекту који испуњава услове за отварање стечајног поступка;

14) уколико је предмет инвестиционог улагања адаптација, инвестиционо и текуће одржавање производног простора или пословног простора који је у саставу производног простора, неопходно је да објекат на коме се наведени радови обављају буде у власништву или закупу привредног субјекта, односно да привредни субјекат има обезбедјен слободан производни простор и све услове за инсталирање и стављање у функцију производне опреме која се набавља;

15) да привредни субјект испуњава све услове из важећих прописа који се односе на обављање предметне делатности, укључујући прописе у области заштите животне средине, радног законодавства и безбедности на раду.

16) да привредном субјекту није изречена трајна или привремена правноснажна мера забране обављања делатности у последње две године;

17) да предмет финансирања за који се конкурише неће бити финансиран делимично или у целости из било ког другог извора јавних средстава, као и да нису конкурисали или већ добили средства за исто улагање по другим програмима финансијске подршке у виду бесповратних средстава из буџета Републике Србије у 2026. години.

У току поступка одлучивања о додели бесповратних средстава, користиће се подаци из регистара и евиденција надлежних органа: АПР, Пореске управе и других релевантних регистара.

7. НАЧИН РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Министарство расписује јавни позив за подношење захтева за доделу бесповратних средстава. Јавни позив, Упутство о начину спровођења Програма, конкурсна документација, као и информација о условима кредита код Фонда, биће објављени на интернет сајту Министарства: www.privreda.gov.rs и Фонда: www.fondzarazvoj.gov.rs.

Јавни позив је отворен до утрошка средстава, а најкасније до 30. априла 2026. године. Захтев за доделу бесповратних средстава се подноси истовремено са захтевом за кредит Фонду, и то достављањем попуњеног обједињеног обрасца за пријаву, као и пратеће документације којом се доказује испуњеност услова из овог програма. У случају да се инвестиционо улагање финансира бесповратним средствима и сопственим средствима корисника, Фонду се подноси само захтев за доделу бесповратних средстава као и пратеће документације којом се доказује испуњеност услова из овог програма.

Фонд ће примати искључиво захтеве привредних субјеката који задовољавају све услове Програма и који су предали неопходну конкурсну документацију.

Привредни субјекти могу поднети само један захтев за доделу бесповратних средстава по овом програму код Фонда. Други захтев може бити поднет у периоду трајања јавног позива након пријема обавештења да је привредном субјекту првобитан захтев одбијен.

Након пријема и обраде захтева за доделу бесповратних средстава и захтева за кредит, Фонд оцењује поднети кредитни захтев привредног субјекта, након чега привредни субјект треба да буде обавештен уколико је потребно допунити документацију у одређеном року.

Акредитоване регионалне развојне агенције (у даљем тексту: АРРА) обављају теренску контролу, како би констатовале да ли стање на терену код подносиоца захтева одговара наводима у поднетој конкурсној документацији.

Информације о свим примљеним захтевима за доделу средстава, са предлогом за одобрење или одбијање захтева за кредит, уз образложење разлога одобрења или одбијања, и уз сву потребну документацију, Фонд доставља министру привреде, који доноси решење о прихватању захтева и додели бесповратних средстава, односно доноси решење о одбијању захтева. Решење министра је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Министар привреде задржава право да не додели бесповратна средства односно да донесе решење о одбијању захтева у случају сумње да корисник не обавља средства у своје име и за свој рачун, у случају сумње у веродостојност документације, у случају сумње у репутациони ризик привредног субјекта и повезаних лица, као и у случају сумње да се

средства набављају у циљу спекулативних радњи, а не остваривања специфичних циљева Програма.

Решење о прихватању или одбијању захтева за доделу бесповратних средстава министар привреде доставља Фонду. Решење о прихватању захтева и додели бесповратних средстава мора да садржи обавештење корисника да му се додељује *de minimis* помоћ.

У року од осам дана од дана доношења Одлуке Управног одбора Фонда о кредиту, Фонд о одлуци о кредиту и решењу о додели бесповратне помоћи обавештава привредни субјекат, а у року до 60 дана од дана достављања одлуке и решења, закључује уговор о додели бесповратних средстава и уговор о кредиту са привредним субјектом.

У случају да привредни субјекат користи сопствена средства уместо кредитних, Фонд о решењу о додели бесповратних средстава обавештава привредни субјекат у року од 15 дана од дана доношења решења, а у року од 15 дана од дана достављања решења, закључује уговор о додели бесповратних средстава са привредним субјектом.

Датумом закључења уговора се сматра онај датум када је уговор потписан од стране овлашћеног лица Фонда. Привредни субјекти који нису потписали уговор о додели бесповратних средстава, у предвиђеном року, сматраће се да су одустали од додељених бесповратних средстава као и од кредита код Фонда, уколико су конкурисали за кредит. Уколико привредни субјект не потпише уговор о кредиту са Фондом, уговор о додели бесповратних средстава закључен са Фондом сматра се ништавим и обрнуто, изузев у случају да корисник користи сопствена средства уместо кредитних средстава.

Корисник је у обавези да инвестиционо улагање заврши најкасније у року од 12 месеци од закључења Уговора о додели бесповратних средстава.

Уз уговор о додели бесповратних средстава, прилаже се и бланко меница корисника и бланко меница оснивача (изузев уколико је оснивач страног правног или физичког лица), која служи као средство обезбеђења за додељена бесповратна средства у случају да се утврди ненаменско трошење средстава, кршење услова Програма или евентуалне злоупотребе. Након истека рока од две године од закључивања уговора о додели бесповратних средстава, уколико је клијент испунио све обавезе предвиђене уговором о бесповратним средствима, на захтев, враћају се менице које су биле средство обезбеђења за бесповратна средства.

У случају раскида уговора, услед ненаменског трошења средстава, кршења услова Програма или злоупотреба, корисник је у обавези да врати, како кредитна, тако и бесповратна средства, у остављеном року. Уколико то не учини, на основу проглашења обавеза доспелим, покреће се поступак принудне наплате при чему затезна камата почиње да се обрачунава од датума проглашења доспелим обавеза по исплаћеним средствима.

Корисник средстава је у обавези да, поред кредита Фонду, врати и одобрена бесповратна средства, у случају да, у року до две године од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава са Фондом:

- 1) обрише из регистра предузетничку радњу, односно покрене поступак ликвидације или стечаја привредног друштва;
- 2) не испуњава ветеринарско санитарне услове за прераду млека издатим од стране надлежног органа;
- 3) отуђи предмет инвестиционог улагања или исти да у закуп;
- 4) није привредно активан и не доставља уредно финансијске извештаје, осим у изузетним ванредним околностима.

Уколико корисник наведених радњи изврши после наведеног рока од две године, а за време трајања кредита, неће бити у обавези да врати одобрена бесповратна средства.

Уколико се на заказаној теренској контроли за утврђивање наменског коришћења одобрених и додељених средстава не појави оснивач, уговор ће бити раскинут.

По закључењу уговора о додели бесповратних средстава и након успостављања свих инструмената обезбеђења по уговору о кредиту, Фонд ће, у року од 15 дана од дана успостављања инструмената обезбеђења, уплатити одобрена бесповратна средства директно на наменски рачун корисника, а на основу захтева корисника и валидне документације за пуштање средстава. У случају да привредни субјекти користе сопствена средства уместо кредитних, дужни су да најпре уплате сопствена средства добављачима и доставе доказе Фонду, најкасније у року од два месеца од потписивања уговора са Фондом. Након тога, Фонд ће на основу захтева корисника и валидне документације за пуштање средстава уплатити одобрена бесповратна средства директно на наменски рачун корисника.

Изузетно, уколико дође до наступања ванредних околности (пожара, поплава и др.), у периоду до две године, од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава, где је дошло до уништења предмета финансирања, клијент може поднети захтев за отпис бесповратних средстава, уколико није у могућности да наплати средства преко осигурања, о коме одлучује министар привреде (услови под којима је ово уређено ближе је дато у Упутству о спровођењу Програма, које ће бити објављено на интернет сајту Министарства: www.privreda.gov.rs и Фонда: www.fondzarazvoj.gov.rs, са Програмом и осталом конкурсном документацијом).

7.1. Уговор о реализацији Програма

По усвајању Програма, Министарство ће са Фондом потписати уговор о комисиону који се односи на реализацију Програма, којим ће на Фонд бити пренета обавеза прикупљања и обраде захтева привредних субјеката за доделу бесповратних средстава, обавеза закључивања уговора о коришћењу бесповратних средстава са привредним субјектима, претходне теренске контроле, контроле наменског коришћења бесповратних средстава и поштовања услова Програма у периоду до две године од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава са Фондом и редовног извештавања Министарства, као и извештавања о евентуалним неправилностима и злоупотребама.

Министарство ће, по закључењу уговора са Фондом, пренети целокупна средства за реализацију овог програма Фонду на подрачуна за посебне намене, група подрачуна 724-Рачуни за посебне намене фондова Републике Србије код Управе за трезор, у складу са уговором о реализацији Програма.

8. ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Надзор и контролу наменског коришћења средстава врши Фонд. У реализацији контроле наменског коришћења средстава техничку помоћ Фонду пружају АРРА.

Корисник средстава дужан је да Министарству, Фонду, АРРА и Комисији за контролу државне помоћи у сваком тренутку, од подношења захтева до истека две године од закључења уговора, омогући теренску контролу и увид у документацију потребне ради потпунијег сагледавања захтева и контроле реализације инвестиционог пројекта.

Фонд ће квартално достављати извештаје о реализацији и контроли спровођења Програма Министарству у наредне три године од датума потписивања последњег уговора са привредним субјектом, а Министарство ће, након истека три године од датума потписивања последњег уговора, доставити финални извештај о реализацији Програма ради информисања Влади.

Фонд ће у периоду до месец дана од дана потписивања последњег уговора са корисником средстава по Програму доставити извештај о реализацији Програма Министарству. Министарство ће извештај ради информисања доставити Влади.

Фонд ће сва неутрошена средства у року од десет дана од подношења Извештаја о реализацији програма пренети у буџет Републике Србије, осим уколико Влада посебним актом не распореди средства за реализацију Програма за исте намене.