

На основу члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25) и члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), на предлог Министарства привреде,

Влада доноси

З А К Л Ј У Ч А К

1. Усваја се Програм о распореду и коришћењу средстава за подршку развоју привредних субјеката и одржавању постојећег броја запослених у 2026. години, који је саставни део овог закључка.

2. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству привреде, које ће један примерак овог закључка доставити Фонду за развој Републике Србије.

05 Број:
У Београду, 23. марта 2026. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут



ПРОГРАМ О РАСПОРЕДУ И КОРИШЋЕЊУ СРЕДСТАВА ЗА ПОДРШКУ РАЗВОЈУ
ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА И ОДРЖАВАЊУ ПОСТОЈЕЋЕГ БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ
У 2026. ГОДИНИ

1. ПРЕДМЕТ

Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25), у члану 8, у оквиру Раздела 21 - Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 - Подстицаји развоју конкурентности привреде, функција 410 - Општи, економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 - Подршка развоју предузетништва, економска класификација 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 1.487.500.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта Подршка развоју предузетништва. Од наведеног износа, 50.000.000,00 динара намењено је за спровођење Програма о распореду и коришћењу средстава за подршку развоју привредних субјеката и одржавању постојећег броја запослених у 2026. години (у даљем тексту: Програм).

Средства Програма користиће се за суфинансирање захтева привредних субјеката који обављају делатност на територији Републике Србије изузев градских општина територије Града Београда и територије Града Новог Сада.

Средства за реализацију овог програма представљају *de minimis* помоћ.

Подстицаји који се додељују на основу овог програма представљају наменска бесповратна средства-субвенцију, која су, као таква, изузета од принудне наплате, сходно члану 48. Закона о платном промету („Службени лист СРЈ” бр. 3/02 и 5/03 и „Службени гласник РС”, бр. 43/04, 62/06, 111/09 - др. закон, 31/11 и 139/14 - др. закон).

Програмом се утврђују циљеви, корисници средстава, намена средстава, финансијски оквир, услови за доделу бесповратних средстава по Програму, начин реализације и праћење реализације Програма.

Програм спроводи Министарство привреде (у даљем тексту: Министарство) у сарадњи са Фондом за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд).

2. ЦИЉЕВИ

Општи циљ Програма је унапређење пословања привредних субјеката и подстицање одрживог економског развоја.

Специфични циљеви Програма су:

- 1) одржање и унапређење постојећих капацитета;
- 2) одржање и подстицање даљег запошљавања
- 3) повећање вредности и обима производње и промета
- 4) побољшање конкурентности
- 5) подршка почетницима за отпочињање самосталног пословања;

3. КОРИСНИЦИ СРЕДСТАВА

Средства опредељена Програмом намењена су за финансијску подршку: предузетницима, микро, малим и средњим привредним друштвима и задругама који су регистровани у Агенцији за привредне регистре (у даљем тексту: АПР).

Услов за задруге је да је задруга ускладила своја акта, органе и пословање са Законом о задругама („Службени гласник РС”, број 112/15) и да се подвргла задружној ревизији у последње две године.

4. НАМЕНА СРЕДСТАВА

Средства опредељена Програмом намењена су за:

- 1) набавку нове или половне опреме, машина и специјализованих алата за машине, возила, не старијих од пет година, као и набавку нове рачунарске опреме и софтверске лиценце, који су у функцији обављања делатности (у даљем тексту: опрема);
- 2) куповину, инвестиционо и текуће одржавање, изградњу, адаптацију, санацију, реконструкцију, доградњу производног и пословног простора (у даљем тексту: радови),
- 3) оперативне трошкове, који могу да учествују највише до 40% у структури укупног улагања за које се потражују средства Програма.

Извођач радова, продавац опреме/алата/машина/возила и непокретности не може бити повезано лице са корисником средстава по Програму у смислу Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14 - др. закон 5/15, 44/18, 95/18, 91/19 и 109/21) и Закона о банкама („Службени гласник РС”, бр. 107/05, 91/10 и 14/15). Извођач радова и добављач опреме/алата/машина/возила мора бити предузетник или привредно друштво, док продавац непокретности може бити и физичко лице.

Нето вредност опреме и радова јесте оправдани трошак, ако су настали након подношења пријаве пројекта, која мора бити достављена пре почетка радова на пројекту.

Средства по овом програму не могу се користити за рефундирање трошкова у оквиру активности које су биле започете или завршене пре подношења захтева.

Средства не могу да се доделе привредним субјектима који обављају делатност у области производње челика и феролегура, сировог гвожђа, угља, синтетичких влакана, дуванских производа, кокса и деривата нафте, експлозива, нуклеарног горива, оружја и муниције, борбених војних возила, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања, организовања игара на срећу, лутрија и сличних делатности, као ни привредним друштвима која се налазе у поступку повраћаја државне или де minimis помоћи, односно привредним друштвима у тешкоћама, у смислу прописа о контроли државне помоћи.

У случају да привредни субјекат обавља делатност предвиђену Програмом, за коју потражује средства Програма, а која није регистрована у АПР као његова претежна делатности или претежна делатност његовог огранка, потребно је да достави доказ за обављање те делатности који је ближе дефинисан у Упутству за спровођење Програма.

5. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР

Бесповратна средства могу се одобрити у износу од 50% вредности прихватљиве инвестиције, у износу не већем од 3.000.000,00 РСД.

Преостали износ инвестиционог улагања привредних субјеката финансираће се из сопствених средстава или из кредита Фонда под следећим условима:

Однос 50%-50%

Износ за правна лица и предузетнике	Бесповратна средства	Кредит	Укупно
Минимални	200.000,00 РСД	200.000,00 РСД	400.000,00 РСД
Максимални	3.000.000,00 РСД	3.000.000,00 РСД	6.000.000,00 РСД

Кредити Фонда одобраваће се под следећим условима:

- 1) износ кредита: до 3.000.000,00 РСД;
- 2) рок отплате: 60 месеци;
- 3) грејс период: 12 месеци;
- 4) каматна стопа: уз примену валутне клаузуле 2,5% годишње
- 5) средстава обезбеђења:
 - залога на опреми/возилу које је предмет финансирања или на другој постојећој опреми исте или веће вредности,
 - меница привредног субјекта,
 - лична меница оснивача. У случају где има више оснивача, сви оснивачи морају да дају сопствене бланко менице, осим оних који имају испод 5% учешћа у власништву или су страна физичка или правна лица,
 - уговорно јемство правних лица и предузетника;
 - уговорно јемство физичког лица.

Уколико је вредност одобрених средстава мања од вредности тражених средстава, подносилац захтева, уколико прихвати решење о додели бесповратних средстава и одлуку о додели кредитних средстава, износ до пуне вредности инвестиционог улагања мора финансирати из сопствених средстава.

Клијент који се определио да финансира инвестицију комбинацијом бесповратних и кредитних средстава, може у току поступка да промени начин финансирања инвестиције и исту финансира комбинацијом бесповратних и сопствених средстава.

Корисник не може добити ни по ком другом основу државну помоћ за исте оправдане трошкове.

6. УСЛОВИ ЗА ДОДЕЛУ БЕСПОВРАТНИХ СРЕДСТАВА

Право на коришћење бесповратних средстава имају привредни субјекти који испуњавају следеће услове:

1) да су поднели попуњен захтев за доделу бесповратних средстава и, уколико подносилац планира да преостали део улагања финансира из кредита, захтев за кредит, са потребном документацијом Фонду;

2) да су регистровани у АПР у складу са законом којим се уређује регистрација привредних субјеката;

3) да су доставили доказ за обављање делатности за коју се набавља опрема, у случају да нису регистровани за делатност коју обављају и за коју потражују средства, ближе дефинисан у Упутству о спровођењу Програма;

4) да је захтев за кредитна средства, уколико корисник преостали део улагања финансира из кредита, претходно предложен за одобрење од стране Фонда;

5) да су поднели оригинал профактуре/предуговор односно понуду за извођење грађевинских радова на основу којих се извршава улагање издате након расписивања јавног позива, а не старији од 30 дана од дана подношења захтева;

6) да су у већинском приватном власништву и да нису у групи повезаних лица у смислу Закона о привредним друштвима и Закона о банкама, у којој су неки од чланова велика правна лица у складу са Законом о рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 73/19 и 44/21 - други закон), према финансијским извештајима за 2024. годину;

7) да над њима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације

8) да су регулисали доспеле обавезе јавних прихода;

9) да у текућој фискалној години и у претходне две године (односно у 2026, 2025. и 2024. години) заједно са повезаним лицима нису примили државну помоћ и де minimis помоћ чија би висина, заједно са траженим бесповратним средствима и делом државне помоћи садржане у кредиту Фонда, прекорачила износ од 300.000 евра у номиналној вредности или динарској противвредности по званичном средњем курсу Народне банке Србије;

9) да нису у тешкоћама. Привредни субјект који је основан пре мање од три године не сматра се привредним субјектом у тешкоћама, изузев ако је реч о малом или средњем привредном субјекту који испуњава услове за отварање стечајног поступка;

10) да подносилац захтева у моменту конкурисања, према евиденцији Централног регистра обавезног социјалног осигурања (у даљем тексту: ЦРОСО) о броју радника, има најмање једног запосленог на неодређено време;

Оснивачи привредних субјеката, који конкуришу за средства по Програму, могу да се обратe акредитованим регионалним развојним агенцијама (у даљем тексту: АРРА) како би прошли бесплатну обуку у вези са конкурисањем по Програму, коју пружају наведене агенције. Додатно, корисник може, уколико има потребу, да користи услугу менторинга, коју ће му бесплатно пружити најближа АРРА.

7. НАЧИН РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Министарство расписује јавни позив за подношење захтева за доделу бесповратних средстава.

Јавни позив, Програм, Упутство за кориснике о начину спровођења Програма, којим су детаљније разрађени услови Програма, конкурсна документација као и информација о условима кредита код Фонда, биће објављени на интернет сајту Министарства: www.privreda.gov.rs и Фонда: www.fondzarazvoj.gov.rs.

Рок за подношење захтева биће дефинисан Јавним позивом.

Захтев за доделу бесповратних средстава се подноси, истовремено, са захтевом за кредит Фонду, и то достављањем попуњеног обједињеног обрасца за пријаву, као и пратеће документације, којом се доказује испуњеност услова из овог програма, електронским путем, прско портала Фонда. У случају коришћења сопствених средстава за суфинансирање инвестиције, уместо кредитних, подноси се само захтев за доделу бесповратних средстава и пратеће документације.

Фонд ће примати искључиво захтеве привредних субјеката који задовољавају све услове Програма и који су предали неопходну конкурсну документацију.

Привредни субјекти могу поднети само један захтев за доделу бесповратних средстава по овом програму код Фонда. Други захтев може бити поднет у периоду трајања јавног позива, тек након пријема обавештења да је привредном субјекту првобитан захтев одбијен.

Након пријема и обраде захтева за доделу бесповратних средстава и захтева за кредит, Фонд оцењује поднети кредитни захтев привредног субјекта, након чега привредни субјект треба да буде обавештен уколико је потребно допунити документацију у одређеном року.

Акредитоване регионалне развојне агенције (у даљем тексту: АРРА) обављају теренску контролу, како би констатовале да ли стање на терену код подносиоца захтева одговара наводима у поднетој конкурсној документацији.

Информације о свим примљеним захтевима за доделу средстава, са предлогом за одобрење или одбијање захтева уз образложење разлога одобрења или одбијања и уз сву потребну документацију, Фонд доставља министру привреде, који доноси решење о прихватању захтева и додели бесповратних средстава, односно доноси решење о одбијању захтева. Решење министра је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Министар привреде задржава право да донесе решење о одбијању захтева у случају сумње да корисник не набавља средства у своје име и за свој рачун, у случају сумње у веродостојност документације, у случају сумње у репутациони ризик привредног субјекта и повезаних лица, као и у случају сумње да се средства набављају у циљу шпекулативних радњи, а не остваривања специфичних циљева Програма.

Решење о прихватању или одбијању захтева за доделу бесповратних средстава министар привреде доставља Фонду, који решење, заједно са одлуком о кредиту, уколико корисник користи кредитна средства уместо сопствених средстава, доставља кориснику. Решење о прихватању захтева и додели бесповратних средстава мора да садржи обавештење корисника да му се додељује де minimis помоћ. У року до 60 дана од дана достављања решења и одлуке (уколико корисник користи кредитна средства), Фонд закључује уговор о додели бесповратних средстава и уговор о кредиту са привредним субјектом (уколико корисник користи кредитна средства).

Датумом закључења уговора се сматра онај датум када је уговор потписан од стране овлашћеног лица Фонда. Привредни субјекти који нису потписали уговор о додели бесповратних средстава, у предвиђеном року, сматраће се да су одустали од додељених бесповратних средстава као и од кредита код Фонда, уколико су конкурисали за кредит (осим у изузетним оправданим околностима које морају доказати, а које ће бити ближе дефинисане Упутством). Уколико привредни субјект не потпише уговор о кредиту са Фондом, уговор о додели бесповратних средстава закључен са Фондом сматра се ништавим и обрнуто, изузев у случају да корисник користи сопствена средства уместо кредитних средстава.

Корисник средстава је у обавези да средства употреби у складу са наменом за која су му иста и одобрена и да инвестиционо улагање заврши најкасније у року од 12 месеци од закључења Уговора о додели бесповратних средстава.

Уз уговор о додели бесповратних средстава, прилаже се и бланко меница корисника и бланко менице оснивача (изузев уколико је оснивач страном правно или физичко лице), које служе као средство обезбеђења за додељена бесповратна средства у случају да се утврди ненаменско трошење средстава, кршење услова Програма или евентуалне злоупотребе.

У случају раскида уговора, услед ненаменског трошења средстава, кршења услова Програма или злоупотреба, корисник је у обавези да врати како кредитна тако и бесповратна средства у остављеном року. Уколико то не учини, на основу проглашења обавеза доспелим, покрене се поступак принудне наплате при чему затезна камата почиње да се обрачунава од датума проглашења обавеза доспелим по исплаћеним средствима.

Корисник средстава је у обавези да, поред кредита Фонду, врати и одобрена бесповратна средства, у случају да, у периоду до три године, од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава са Фондом:

- обрише из регистра предузетничку радњу, односно покрене поступак ликвидације или стечаја привредног друштва,
- отуђи, односно прода или заложи предмет набавке, или исти да у закуп,
- смањи број запослених на неодређено време у односу на број који је имао у моменту конкурисања.

Уколико корисник, наведене радње изврши после наведеног рока од три године, а за време трајања кредита, неће бити у обавези да врати одобрена бесповратна средства.

По закључењу уговора о додели бесповратних средстава и након успостављања свих инструмената обезбеђења по уговору о кредиту, Фонд ће, у року од 15 дана од дана успостављања инструмената обезбеђења, уплатити одобрена бесповратна средства директно на наменски рачун корисника, а на основу захтева корисника и валидне документације за пуштање средстава. У случају да привредни субјекти користе сопствена средства уместо кредитних, дужни су да најпре уплате сопствена средства добављачима и доставе доказе Фонду, најкасније у року од два месеца од потписивања уговора са Фондом. Након тога, Фонд ће на основу захтева корисника и валидне документације за пуштање средстава уплатити одобрена бесповратна средства директно на наменски рачун корисника.

Изузетно, уколико дође до наступања ванредних околности (пожара, поплава и др.), у периоду до три године, од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава, где је дошло до уништења предмета финансирања, клијент може поднети захтев за отпис бесповратних средстава, уколико није у могућности да наплати средства преко осигурања, о коме одлучује министар привреде (услови под којима је ово уређено ближе је дато у Упутству о спровођењу Програма, које ће бити објављено на интернет

сајту Министарства: www.rivn.gov.rs и Фонда: www.fondrazvoja.rs, са Програмом и осталом конкурсном документацијом).

Такође, уколико дође до наступања ванредних околности (ближе дефинисаних у Упутству о спровођењу Програма), услед којих корисник, оправдано, није могао да испуни обавезе из Програма, корисник може поднети захтев министру привреде за ослобађање враћања бесповратних средстава уз документацију и образложење којим доказује ванредну околност која је наступила. О овом захтеву одлучује министар привреде.

По усвајању Програма, Министарство ће са Фондом потписати уговор о комисиону који се односи на реализацију Програма, којим ће на Фонд бити пренета обавеза прикупљања и обраде захтева привредних субјеката за доделу бесповратних средстава, обавеза закључивања уговора о коришћењу бесповратних средстава са привредним субјектима, претходне теренске контроле, контроле наменског коришћења бесповратних средстава и поштовања услова Програма у периоду до три године од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава са Фондом и редовног извештавања Министарства као и извештавања о евентуалним неправилностима и злоупотребама.

Министарство ће, по склапању уговора са Фондом, пренети целокупна средства за реализацију овог програма Фонду на подрачун за посебне намене, група подрачуна 724-Рачуни за посебне намене фондова Републике Србије код Управе за трезор, у складу са уговором о реализацији Програма.

8. ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Надзор и контролу наменског коришћења средстава врши Фонд. У спровођењу контроле наменског коришћења средстава техничку помоћ Фонду пружају акредитоване регионалне развојне агенције (у даљем тексту: АРРА).

Корисник средстава дужан је да Министарству, Фонду, АРРА и Комисији за контролу државне помоћи, у сваком тренутку, од подношења захтева до истека три године од закључења уговора, омогући теренску контролу и увид у документацију потребне ради потпунијег сагледавања захтева и контроле реализације инвестиционог пројекта.

Фонд ће квартално достављати извештаје о спровођењу и контроли спровођења Програма Министарству у наредне четири године од датума потписивања последњег уговора са привредним субјектом, а Министарство ће, након истека четири године од датума потписивања последњег уговора, доставити финални извештај о спровођењу Програма, ради информисања, Влади.

Фонд ће, у периоду до месец дана од дана потписивања последњег уговора са корисником средстава по Програму, доставити извештај о реализацији Програма Министарству. Министарство ће извештај ради информисања доставити Влади.

Фонд ће сва неутрошена средства у року од десет дана од подношења Извештаја о реализацији Програма пренети у буџет Републике Србије, сем уколико Влада посебним актом не распореди средства за реализацију програма за исте намене.